

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ ИРКУТСКИЙ РАЙОН  
УРИКОВСКОЕ МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ  
**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от «08» ноября 2018 г.

№ 1660

**Об утверждении основных направлений бюджетной политики Уриковского муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов и основных направлений налоговой политики Уриковского муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

Руководствуясь статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Положением о бюджетном процессе в Уриковском муниципальном образовании, утвержденном решением Думы Уриковского муниципального образования от 28.02.2017 № 94-429/дсп, руководствуясь Уставом Уриковского муниципального образования, администрация Уриковского муниципального образования

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить Основные направления бюджетной политики Уриковского муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (приложение № 1).
2. Утвердить Основные направления налоговой политики Уриковского муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (приложение № 2).
3. Опубликовать настоящее постановление в установленном законом порядке.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации по финансам и бюджетному планированию – О.Г. Макарову.

Глава Уриковского  
муниципального образования



А.Е.Побережный

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ  
БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ УРИКОВСКОГО  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ НА 2019 ГОД  
И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2020 и 2021 ГОДОВ**

**1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Основные направления бюджетной политики Уриковского муниципального образования (далее - УМО) на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов разработаны в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе в Уриковском муниципальном образовании. При подготовке основных направлений бюджетной политики Уриковского муниципального образования были учтены положения указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012, проекта основных направлений бюджетной политики Иркутской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, проекта основных направлений налоговой политики Иркутской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Целью основных направлений бюджетной политики Уриковского муниципального образования является описание условий, принимаемых для формирования проекта бюджета Уриковского муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, основных подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета Уриковского муниципального образования, обеспечивающих прозрачность и открытость бюджетного планирования.

**2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ НА 2019 ГОД  
И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2020 и 2021 ГОДОВ**

Бюджетная политика УМО на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов будет обеспечивать преемственность курса текущего финансового года и будет ориентирована, в первую очередь, на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета УМО. Как и прежде, устанавливается безусловный приоритет исполнения действующих обязательств.

Бюджетный прогноз УМО формируется на предстоящий трехлетний период с принятыми расходными обязательствами, а также необходимостью исполнения новых расходных обязательств в связи с изменением в части перераспределения полномочий между муниципальным районом и сельскими поселениями. При этом принятые в утвержденном Бюджетном прогнозе на долгосрочный период решения по поэтапному снижению дефицита бюджета должны быть реализованы.

Дополнительные расходы на уплату налога на имущество для муниципальных учреждений потребуют выявления резервов и перераспределения расходов бюджета УМО с учетом изменения структуры бюджетных расходов, при этом принятые бюджетные обязательства не могут быть существенно сокращены вследствие социальной направленности значительной их части. В целях снижения объема расходов, необходимых для уплаты налога на имущество организаций, необходимо продолжить работу по оптимизации состава имущественных объектов муниципальных учреждений.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов необходимо ясное понимание последствий реализации любых мер муниципальной политики с точки зрения их влияния на темпы продвижения к достижению поставленных целей и задач. Наиболее значимым инструментом бюджетирования, ориентированного на результат, с помощью которого

увязываются стратегическое и бюджетное планирование, являются муниципальные программы. Однако изменение отдельных направлений реализуемых муниципальных программ УМО потребуют от получателей бюджетных средств проведения дальнейшей работы по приоритизации бюджетных расходов и повышению эффективности их использования.

Исполнительному органу муниципального образования УМО необходимо ответственно подходить к планированию бюджетных ассигнований и учитывать все риски возможного их неисполнения. В случае наличия таких рисков отказаться от проведения мероприятий, тем самым обеспечив возможность направления бюджетных средств на более приоритетные и первоочередные направления муниципальных программ.

В рамках развития программно-целевого планирования в предстоящем периоде будет осуществлена работа по внедрению проектных принципов управления через формирование и реализацию приоритетных проектов УМО, которые должны стать структурными элементами муниципальных программ, но с четкими целями и задачами. Реализация приоритетных проектов УМО будет направлена на решение наиболее актуальных проблем в определенных сферах и на конкретных территориях муниципального образования.

Отдельной задачей при реализации бюджетной политики является выполнение условий по финансовому обеспечению расходных обязательств УМО, софинансируемых из областного бюджета.

Учитывая возможность распределения субсидий из областного бюджета при его рассмотрении, а также в процессе исполнения бюджета, планируется в бюджете УМО создать резерв средств для последующего распределения в случае участия УМО в реализации отдельных мероприятий государственных программ Иркутской области.

Принятые решения об участии в государственных программах Иркутской области должны быть детально просчитаны, запрашиваемые бюджетные ресурсы - иметь реальную потребность и высокую эффективность их использования.

Для концентрации ресурсов в целях финансового обеспечения приоритетных и первоочередных направлений расходования бюджетных средств планируется продолжить работу по оптимизации структуры расходов, а также повышению качества планирования и использования бюджетных средств. Основными мероприятиями реализации данных направлений бюджетной политики УМО на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов являются:

1) Проведение структурных реформ в социальной сфере:

1.1) реализация утвержденных планов мероприятий ("дорожных карт"), направленных на повышение эффективности и качества услуг в отраслях социальной сферы, повышение оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы с учетом новых подходов по расчету целевых показателей;

1.2) оптимизация сети муниципальных учреждений;

2) Обеспечение прозрачности муниципальных финансов и открытости бюджета для граждан;

3) Оптимизация оказываемых муниципальных услуг:

3.1) оптимизация расходов на содержание бюджетной сети при сохранении доступности и качества оказываемых муниципальных услуг;

3.2) повышение эффективности качества оказания муниципальных услуг;

4) Оптимизация осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд:

4.1) совершенствование системы планирования обеспечения муниципальных нужд, в основу которой положен принцип неразрывной связи с бюджетным процессом;

4.2) централизация закупок в целях эффективного использования бюджетных средств;

4.3) усиление контроля над закупками, совершаемыми за счет бюджетных средств, в

том числе введение порядка проверки обоснованности закупок и ограничения приобретения товаров "повышенной комфортности";

5) Реализации мероприятий, направленных на оптимизацию структуры и штатной численности органов власти УМО, недопущение в дальнейшем ее роста за исключением случаев, связанных с изменением бюджетных полномочий;

6) Рассмотрение предложений органов власти УМО по увеличению действующих расходных обязательств, принятию новых, только при наличии дополнительных источников доходов или изыскания внутренних резервов, исключительно после соответствующей оценки эффективности и социальной значимости данных расходных обязательств;

7) Повышение эффективности использования имущества, находящегося в муниципальной собственности УМО, отказ от имущества, не используемого при выполнении поставленных целей и задач.

Начальник финансово-  
экономического отдела



М.А. Андреева

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ  
НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ УРИКОВСКОГО  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ НА 2019 ГОД И  
НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2020 и 2021 ГОДОВ**

**1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Основные направления налоговой политики Уриковского муниципального образования (далее - УМО) на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов подготовлены на основании статей 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе в УМО. При их разработке учитывались положения основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, основных направлений налоговой политики Иркутской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

**2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ НА 2019 ГОД  
И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2020 И 2021 ГОДОВ**

Налоговая политика УМО на 2019 год и плановый период 2020 - 2021 годов направлена на обеспечение роста доходного потенциала УМО за счет увеличения собственных доходов, сбалансированности и устойчивости бюджета УМО, повышение уровня собираемости доходов бюджета УМО.

Основные направления налоговой политики УМО на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов подготовлены в рамках составления проекта бюджета УМО на очередной финансовый год и плановый период.

Скорейший переход к кадастровой стоимости объектов недвижимости может стать инструментом выполнения в УМО поставленной Правительством Российской Федерации в основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов задачи по «не повышению уровня налоговой нагрузки для добросовестных налогоплательщиков, а по интенсификации мер по обелению экономики». Сегодня, организации на специальных налоговых режимах, в силу налогового законодательства, освобождены от необходимости уплаты налога на имущество организаций, что используется в том числе для ухода от налогообложения путем дробления бизнеса. Переход к налогообложению по кадастровой стоимости исключит возможность использования данного налогового послабления в этих целях.

Уриковское МО в 2019 - 2021 годы будет продолжать реализацию целей и задач, предусмотренных в предыдущие годы, в рамках следующих мероприятий:

1) создание условий для развития среднего и малого предпринимательства, оказание информационной, консультационной поддержки предпринимателям за счет средств бюджета УМО; проведение мониторинга налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших финансовую поддержку из бюджета УМО; осуществление взаимодействия с субъектами малого и среднего предпринимательства по вопросу перечисления налоговых платежей в бюджет УМО в соответствии соглашениями о социально-экономическом сотрудничестве;

2) проведение совместно с налоговым органом информационно-разъяснительной работы с налогоплательщиками, направленной на повышение налоговой грамотности налогоплательщиков, их побуждение к своевременному исполнению налоговых обязательств;

- 3) оптимизация установления налоговых льгот по местным налогам
- 4) координация действий с налоговым органом и с главными администраторами доходов бюджетов по неналоговым доходам по улучшению качества администрирования платежей и увеличению собираемости доходов в бюджет УМО;
- 5) проведение мероприятий по снижению неформальной занятости населения;
- 6) осуществление мероприятий по соблюдению работодателями трудового законодательства при оформлении трудовых отношений и легализации "теневой" заработной платы, снижению неформальной занятости населения в рамках работы межведомственной комиссии по обеспечению прав граждан на вознаграждение за труд с участием представителей Межрайонной ИФНС России № 12 по Иркутской области, Управления Пенсионного фонда Российской Федерации по Иркутскому району, филиала № 1 государственного учреждения - Иркутского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации, Государственной инспекции труда в Иркутской области;
- 7) эффективное формирование прогнозных показателей администрируемых доходов в соответствии с утвержденными методиками прогнозирования поступлений доходов в бюджет УМО, повышения ответственности главных администраторов доходов за качество планирования доходов;
- 8) реализация мероприятий по повышению собираемости доходов, сокращению недоимки в бюджет УМО, своевременному уточнению невыясненных поступлений в бюджет УМО;
- 9) своевременное списание безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет в соответствии с Порядками принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет, утвержденными главным администратором доходов бюджета УМО;
- 10) взаимодействие с основными налогоплательщиками УМО в целях предотвращения снижения (отсутствия) платежей в бюджет, роста задолженности по налогам и обеспечения достоверности и объективности прогнозирования доходных источников;
- 11) взаимодействие с налогоплательщиками - юридическими лицами, имеющими задолженность по налогам, допустившими снижение (отсутствие) перечисления налогов в текущем году по сравнению с аналогичным периодом прошлого года; выявление причин неплатежей в бюджет и выработка предложений и рекомендаций по принятию мер к снижению образовавшейся задолженности;
- 12) приведение в соответствие с действующим законодательством муниципального правового акта, устанавливающего порядок осуществления органом местного самоуправления УМО бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- 13) проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью УМО путем обеспечения качественного учета муниципального имущества, контроля за его использованием и росту доходов от использования муниципального имущества.

Начальник финансово-  
экономического отдела



М.А. Андреева